



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/182 от 09.12.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/182 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз8/182 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Правительством Архангельской области, и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год:

- *увеличить доходную часть* областного бюджета в целом на сумму **+10,4 млн. рублей** за счет:

возврата остатка инфраструктурного кредита в федеральный бюджет в сумме +1,0 млн. рублей;

восстановление средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме +9,4 млн. рублей;

- *изменение объема целевой субсидии из федерального бюджета в доходах областного бюджета:*

по министерству топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области:

уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятию «Реконструкция пл. Профсоюзов в г. Архангельске» в сумме -270,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований на мероприятие «Субсидия бюджету городского округа «Город Архангельск» (реализация мероприятий по благоустройству общественной территории «Набережная Соломбалки с обеих сторон, от ул. Советской до просп. Никольского)» в сумме + 53,7 млн. рублей;

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 16 » 12 2024
Вх. № 07-001/1753

по министерству культуры Архангельской области:

увеличения бюджетных ассигнований на мероприятие «Оснащение государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» мебелью, оборудованием, программным обеспечением, музыкальными инструментами и материальными запасами» в сумме + 79,0 млн. рублей;

по министерству образования Архангельской области:

увеличения бюджетных ассигнований на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске и Пинежском муниципальном округе Архангельской области в сумме + 115,6 млн. рублей;

уменьшения бюджетных ассигнований на капитальный ремонт здания государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» в сумме -21,6 млн. рублей;

по министерству транспорта Архангельской области:

увеличения бюджетных ассигнований на мероприятие «Строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка» в сумме + 43,1 млн. рублей;

- *дополнительные расходы (за счет возврата неиспользованных средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и экономии по результатам выполненных работ за счет инфраструктурного кредита) в сумме +2,5 млн. рублей:*

увеличения бюджетных ассигнований *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в сумме +9,4 млн. рублей в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» в части реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» на строительство многоквартирных домов в Онежском муниципальном районе;

уменьшения бюджетных ассигнований *министерству транспорта Архангельской области* в сумме -6,8 млн. рублей в связи с экономией по результатам выполненных работ за счет инфраструктурного кредита.

-распределение целевой субсидии из федерального бюджета:

уменьшения бюджетных ассигнований *по министерству топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* в сумме -216, 2 млн. рублей, в том числе:

по мероприятию «Реконструкция пл. Профсоюзов в г. Архангельске» в сумме -270, 0 млн. рублей;

областное софинансирование по мероприятию «Реконструкция пл. Профсоюзов в г. Архангельске» в сумме -30, 0 млн. рублей;

на мероприятие «Субсидия бюджету городского округа «Город Архангельск» (реализация мероприятий по благоустройству общественной территории «Набережная Соломбалки с обеих сторон, от ул. Советской до просп. Никольского)» в сумме +53,7 млн. рублей;

областное софинансирование по мероприятию по благоустройству общественной территории «Набережная Соломбалки с обеих сторон, от ул. Советской до просп. Никольского» в сумме +5,9 млн. рублей;

на субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области» в сумме +24,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству культуры Архангельской области* в сумме +79, 0 млн. рублей, в том числе:

на мероприятие «Оснащение государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» мебелью, оборудованием, программным обеспечением, музыкальными инструментами и материальными запасами» в сумме +79,0 млн. рублей;

областное софинансирование по мероприятию «Оснащение государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» в сумме +8,7 млн. рублей;

на мероприятие «Оснащение государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» мебелью, оборудованием, программным обеспечением, музыкальными инструментами и материальными запасами» в сумме -8,7 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству образования Архангельской области* в сумме +94, 0 млн. рублей, в том числе:

на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске и Пинежском муниципальном округе Архангельской области в сумме +115,6 млн. рублей;

областное софинансирование по мероприятию на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в сумме +12,8 млн. рублей;

на капитальный ремонт здания государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» в сумме -21,6 млн. рублей;

на капитальный ремонт здания государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Архангельской

области «Дворец детского и юношеского творчества» (областное софинансирование) в сумме -2,4 млн. рублей;

по расходам на обеспечение деятельности государственных профессиональных образовательных учреждений (в целях обеспечения софинансирования по мероприятиям в рамках субсидии) в сумме -10,4 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству транспорта Архангельской области* на мероприятие «Строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка» в сумме +43,1 млн. рублей, в том числе:

на мероприятие «Строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка» в сумме +43,1 млн. рублей;

областное софинансирование по мероприятию «Строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка» в сумме +4,7 млн. рублей;

на мероприятие «Строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка» в сумме -4,7 млн. рублей.

Также в 2024 году осуществляется перенос бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и в пределах объема бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, не влияющие на общую сумму расходов в сумме 124,6 млн. рублей.

Внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На 2024 год адресная инвестиционная программа уменьшена на общую сумму расходов областного бюджета -343,1 млн. рублей, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 7 465,9 млн. рублей. На 2025 год адресная инвестиционная программа не изменяется, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 4 224,1 млн. рублей. На 2026 год адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму расходов областного бюджета +310,3 млн. рублей, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 1 289,8 млн. рублей.

Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2024 год -4,9 млн. рублей, в результате чего он составит 7 671,4 млн. рублей и на плановый период 2025 и 2026 годов объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 6 171,4 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год составят 132 260,7 млн. рублей (с увеличением на +10,4 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 152 439,7 млн. рублей (с увеличением на +2,5 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит

-20 178,9 млн. рублей или -21,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с увеличением на +7,9 млн. рублей).

В связи с экономией средств по работам, осуществленным за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на инфраструктурные проекты в программу государственных внутренних заимствований Архангельской области и источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вносятся изменения, предусматривающие увеличение объема погашения в 2024 году бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 7,9 млн. рублей.

В результате верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2025 года составит 87 826,9 млн. рублей (с уменьшением на -7,9 млн. рублей), на 1 января 2026 года составят 95 643,7 млн. рублей (с уменьшением на -7,9 млн. рублей) и на 1 января 2027 года составят 100 674,9 млн. рублей (с уменьшением на -7,9 млн. рублей).

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2025 год не изменятся и составят 124 705,2 млн. рублей, расходы областного бюджета не изменятся и составят 133 126,2 млн. рублей. Дефицит областного бюджета не изменится и составит -8 421,0 млн. рублей или -8,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2026 год составят 129 345,2 млн. рублей (с увеличением на +270,0 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 134 980,7 млн. рублей (с увеличением на +270,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета не изменится и составит -5 635,4 млн. рублей или -5,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Также предлагается внести иные изменения и технические правки в проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечает, что:

-дефицит ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области в сумме 1 772,7 млн. рублей, что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета расходов. По состоянию на 1 декабря 2024 года уточненной бюджетной росписью областного бюджета на 2024 год размер указанной субсидии утвержден в сумме 1 525,0 млн. рублей, что на 89,5 млн. рублей больше объема ассигнований в соответствии

с областным законом «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом законопроекта;

- по подразделу 0702 «Общее образование» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству образования Архангельской области на 2024 год в сумме 128,5 млн. рублей на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске и Пинежском муниципальном округе Архангельской области (КБК 075 0702 26Г6YR5068 610). Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджетным учреждениям. На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата полагает необходимым внести соответствующие поправки к законопроекту с учетом требований законодательства Российской Федерации и Порядка № 82н, а также в случае распределения указанных ассигнований бюджетам муниципальных образований Архангельской области – отразить их по соответствующим элементам расходов группы видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты»;

-с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 году в части уровня дефицита бюджета не выполняются условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета в части уровня дефицита областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %);

-не выполняются условия соглашений с Минфином России как в части уровня дефицита бюджета, так и в части уровня государственного долга может повлечь досрочное погашению реструктурированной задолженности в сумме не более 577,5 млн. рублей в срок до 1 июля года, следующего за годом, в котором допущены нарушения условий соглашений.

От субъектов права законодательной инициативы на данный законопроект поступило 5 поправок: 4 поправки от Правительства Архангельской области (сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. редакционно-технического характера.

Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:

внести изменения в бюджетные ассигнования, предусмотренные *министерству образования Архангельской области* на 2024 год по государственной программе Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», уточнив вид расходов с 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» на вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в рамках утвержденных расходов по реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации

Арктической зоны Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 28 ноября 2024 г. № 1024-пп.

Принятие поправки не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:

внести изменения в бюджетные ассигнования, предусмотренные *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области*, уточнив наименование целевой статьи 03 В Р1 В7070 «Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей (за исключением публичных нормативных обязательств) и мер социальной поддержки семей с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года» на «Обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей (за исключением публичных нормативных обязательств) и мер социальной поддержки семей с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 23 лет» в связи с внесением изменений в областной закон от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается в 2024 году:

1) увеличить прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на +577 800 000,00 рубля с учетом сложившейся положительной динамики поступлений налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическими лицами – налоговыми резидентами Российской Федерации в виде дивидендов;

2) уменьшить ассигнования *министерству финансов Архангельской области* на обслуживание государственного долга Архангельской области в сумме -4 959 000,00 рубля. Экономия обусловлена уточнением графика привлечения и погашения коммерческих кредитов в декабре 2024 года;

3) указанные дополнительные средства в общей сумме 582 759 000,00 рубля предлагается направить на увеличение бюджетных ассигнований:

а) *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* на предоставление субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в сумме +57 780 000,00 рубля.

Согласно расчетам потребность в средствах областного бюджета на предоставление субсидии в 2024 году, с учетом погашения задолженности за 2023 год, составляет 1 499 436 867,45 рубля. В настоящее время

задолженность перед региональным оператором до конца текущего года, с учетом прогноза потребности в средствах субсидии за ноябрь – 469 764 485,31 рубля.

б) *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, в размере +524 979 000,00 рубля, в том числе:

на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +131 966 797,42 рубля (в том числе в виде субсидии +123 686 659,97 рубля и в виде гранта в форме субсидии +8 280 137,45 рубля);

на сжиженный газ для бытовых нужд населения +50 119 367,52 рубля;

на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области +127 765 021,72 рубля;

на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления +42 927 938,16 рубля;

на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +172 001 726,79 рубля (в том числе в виде субсидии +171 174 506,71 рубля и в виде гранта в форме субсидии +827 220,08 рубля);

на субсидию обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению +198 148,39 рубля.

Увеличение бюджетных ассигнований министерству позволит исполнить обязательства перед ресурсоснабжающими организациями за июнь и частично за июль 2024 года.

Принятие поправки не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:

перераспределить бюджетные ассигнования в пределах средств, предусмотренных *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* на 2024 год.

Уменьшить расходы на выплаты вознаграждения гражданам за добычу волка на -3 241 175,00 рубля, в связи с тем, что фактические расчеты на выплату вознаграждения в 2024 году сложились в меньшем объеме, чем плановые.

Сэкономленные средства предусмотрено направить на увеличение следующих бюджетных ассигнований:

на водохозяйственные мероприятия в сумме +300 000,00 рубля, в связи с необходимостью проведения корректировки ранее установленных зон подтопления;

на предоставление субсидии региональным операторам по обращению

с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в сумме +1 000 000,00 рубля;

на оплату штрафов, назначенных постановлением по делу об административном правонарушении, в сумме +477 000,00 рубля;

на содержание министерства в целях оплаты работы внештатных экспертов для обеспечения работы комиссии по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и на компенсацию проезда к месту проведения отпуска и обратно в сумме +1 464 175,00 рубля.

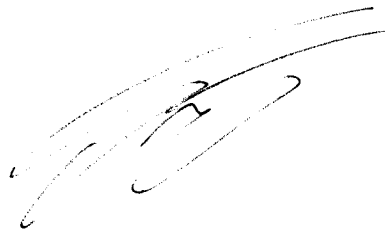
В связи с тем, что выплата вознаграждения гражданам за добычу волка относится к публичным нормативным обязательствам, соответствующие изменения включаются в статью закона об областном бюджете, утверждающую объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

Принятие поправки не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) депутата областного собрания депутатов Годзиша И.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом одобренных поправок.**

Председатель



И.В. Годзиш